



15-338 A1.3
Subventionierte familienergänzende Angebote der Stadt Dübendorf
Evaluation und Weiterführung per 1. Januar 2016
Antrag und Weisung an den Gemeinderat

Ausgangslage

Gemäss § 18 des Kinder- und Jugendhilfegesetzes (KJHG) vom 14. März 2011 sind die Gemeinden verpflichtet, für ein bedarfsgerechtes Angebot an familienergänzender Betreuung von Kindern im Vorschulalter zu sorgen. Zur Mitfinanzierung dieser Angebote können die Gemeinden Elternbeiträge verlangen. Diese können unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit der Eltern festgelegt werden, dürfen jedoch höchstens kostendeckend sein.

Gestützt auf die gesetzliche Grundlage genehmigte der Gemeinderat in Kenntnis eines Antrages des Stadtrates vom 12. April 2012 am 1. Oktober 2012 mit Geschäft-Nr. GR 152/2012 ein Elternbeitragsreglement für die von der Stadt Dübendorf subventionierten familienergänzenden Angebote mit einem jährlichen Richtwert von Fr. 571'000.00 für die Jahre 2013 bis 2015. Gleichzeitig wurde der Stadtrat beauftragt, dem Gemeinderat rechtzeitig vor Ablauf der Befristung eine Evaluation über die praktischen Erfahrungen mit dem Elternbeitragsreglement sowie einen Antrag über die weitere Handhabung der subventionierten familienergänzenden Angebote vorzulegen.

Erwägungen

Der Termin für die Evaluation und Berichterstattung wurde bewusst auf den Zeitpunkt Ende Oktober 2015 gelegt. Grund dafür ist, die Evaluationsgrundlagen nebst den vollständigen Jahren 2013 und 2014 für das Jahr 2015 (Januar – Oktober 2015) so vollständig wie möglich aufzeigen zu können.

Für die Festlegung bzw. Vereinbarung der maximalen Subventionierung der Krippenplätze sind in der laufenden Berichtsperiode mit sieben privaten Institutionen sowie mit der städtischen Krippe Leistungsvereinbarungen abgeschlossen worden.

Das Tarifsystem weist Elternbeiträge pro Platz und Tag von Fr. 30.00 bis Fr. 120.00 auf. Es berücksichtigt die effektive Einkommens- und Vermögenslage der Eltern. Für nähere Angaben zur Anzahl der beanspruchten Subventionen und den daraus resultierenden Kosten in den letzten drei Jahren wird auf das nachfolgende Kapitel „Kostenentwicklung“ verwiesen.

Das Angebot wird von der Bevölkerung gerne in Anspruch genommen, die Zusammenarbeit mit den Krippen und speziell mit der städtischen Krippe bzw. der Primarschule funktioniert sehr gut. Einer Weiterführung auf den bestehenden Strukturen und Grundlagen steht nichts im Wege. Dem Gemeinderat wird deshalb beantragt, die Subventionierung der familienergänzenden Angebote per 1. Januar 2016 im bisherigen Umfang zu genehmigen.

Massgebend soll dabei das bisherige Elternbeitragsreglement mit zugehöriger Beitragstabelle sein. Der Inhalt des Reglements ergibt sich dabei wie folgt:



Elternbeitragsreglement für die von der Stadt Dübendorf subventionierten familienergänzenden Angebote

1. Rechtsgrundlage

Beschluss des Gemeinderates vom

2. Grundsätze

Die Benutzung von familienergänzenden Betreuungsangeboten sowie die Tageselternstruktur innerhalb der Stadt Dübendorf sind freiwillig und entgeltlich.

Machen die Eltern Anspruch auf einen subventionierten Platz für die familienergänzenden Angebote der Gemeinde geltend, so haben sie den Nachweis zu erbringen, dass sie aufgrund ihrer Berufsfähigkeit, ihrer Ausbildungssituation, zur Erhaltung ihrer Vermittlungsfähigkeit gemäss entsprechender Gesetzgebung oder aus nachweislich sozial indizierten Gründen auf einen subventionierten Platz angewiesen sind.

Die Bemessung der Elternbeiträge von familienergänzenden Einrichtungen, die von der Stadt Dübendorf subventioniert werden, erfolgt nach folgenden Kriterien:

- Der Tarif für die einzelnen Betreuungsangebote soll sich an den effektiven Kosten des Betreuungsangebotes sowie an den strategischen Zielsetzungen der Stadt Dübendorf orientieren.
- Die individuelle Bemessung des Elternbeitrages wird durch die beiden folgenden Faktoren bestimmt:
 - Umfang der Angebotsnutzung der familienergänzenden Betreuungsangebote in Dübendorf
 - Wirtschaftliche Leistungsfähigkeit der Eltern; diese bildet die Grundlage für die Festlegung des Elternbeitrages.

Die Subventionierung erfolgt ab dem Zeitpunkt, wenn die Antragstellung vollständig und korrekt bei der Stadtverwaltung vorliegt.

3. Anwendungsbereich

Das Elternbeitragsreglement findet Anwendung, für Eltern, die in Dübendorf wohnhaft sind und ihr Kind in einer familienergänzenden Einrichtung betreuen lassen, welche mit der Stadt Dübendorf eine Leistungsvereinbarung abgeschlossen hat.

4. Anspruchsberechtigung

4.1. Massgebendes Einkommen und Vermögen

Die Berechnung bzw. Festsetzung des Elternbeitrages richtet sich nach einem massgebenden Einkommen und Vermögen sowie nach der Haushaltgrösse.

Bemessungsgrundlage für die wirtschaftliche Leistungsfähigkeit gelten für folgende Personen:

- Kindseltern resp. Stiefeltern, sofern sie nicht gerichtlich getrennt oder geschieden sind, auch wenn sie zwei Wohnsitze begründen,



- Im gleichen Haushalt lebende, nicht verheiratete Elternteile (Konkubinat). Lebt ein unverheirateter Elternteil ausserhalb des Familienhaushalts, wird nur sein Kinderunterhaltsbeitrag angerechnet,
- Mit dem Elternteil seit zwei Jahren im gleichen Haushalt lebenden Lebenspartner resp. Lebenspartnerin (Konkubinat).

Bei gerichtlich getrennt lebenden oder geschiedenen Eltern wird das Einkommen/Vermögen desjenigen Elternteils herangezogen, dem die elterliche Sorge zugeteilt ist oder, wenn ein gemeinsames Sorgerecht besteht, in dessen Haushalt das Kind mehrheitlich lebt. Ermittelt wird das Einkommen und Vermögen aufgrund der von den Eltern vorgelegten aktuellen Einkommens- und Vermögensnachweise (z. B. Lohnabrechnungen, Taggeld-, Renten-, Alimenten-, Unterhaltszahlungs-Nachweise, Stipendien, aktuelle Kontoauszüge Bank/Post u. a.).

Befinden sich die Eltern in Trennung oder Scheidung, wird das massgebliche Einkommen und Vermögen wie oben erläutert ermittelt, sofern eine Trennungs- oder Scheidungsverfügung vorgelegt wird.

4.2. Erwerbstätigkeit

Für den Bezug von einkommensabhängigen Gemeindebeiträgen für die familienergänzenden Angebote müssen die folgenden Erwerbstätigkeiten nachgewiesen sein:

- Bei zwei Erziehungsberechtigten mindestens 120 % (max. 100 % pro Person) oder
- Alleinerziehender Elternteil mindestens 20 %

Die Gemeindebeiträge werden im Verhältnis zum Umfang der Erwerbstätigkeit ausgerichtet. Erwerbstätigkeit gleichgesetzt werden auch Ausbildungssituationen, oder die Erhaltung der Vermittlungsfähigkeit mit Lohnbestandteil.

Bei Ausbildungssituationen oder Erhaltung der Vermittlungsfähigkeit ohne Lohnbestandteil wird eine sechsmonatige Übergangszeit mit Subventionen gewährt, um eine Erwerbstätigkeit mit Lohnbestandteil zu finden. Danach entfällt eine Subventionierung.

(Studium wird nicht als Erwerbstätigkeit gewertet. Arbeitslosentaggelder werden einer Erwerbstätigkeit zugeordnet und die Subventionierung wird spätestens nach Beendigung der Rahmenfrist und zusätzlich sechsmonatiger Übergangszeit nach zwei Jahren eingestellt).

Wenn Eltern auf Unterstützung durch die Sozialhilfe angewiesen sind, besteht kein Anspruch auf Subventionierung. Die Eltern haben eine allfällige Kinderbetreuung vollumfänglich mit der Sozialhilfe zu klären.

4.3. Abweichungen, Einzelfälle

Zeigt es sich, dass die angenommenen Berechnungsgrundlagen nicht den aktuellen Gegebenheiten entsprechen oder entsprochen haben, so sind Rückforderungen oder Rückzahlungen möglich. Korrekturen sind auch dann möglich, wenn sich der Umfang der Erwerbstätigkeit und der Umfang der in Anspruch genommenen Betreuung erheblich unterscheiden.

5. Beitragshöhe für Eltern mit Wohnsitz in Dübendorf

In allen Einrichtungen haben sich die Eltern mit einem Mindestbeitrag von Fr. 30.00 je Betreuungstag und Kind zu beteiligen. Der maximale Beitrag pro Kind und Einrichtung entspricht der jeweiligen kostendeckenden Tagestaxe von Fr. 120.00.



5.1. Geschwisterrabatt

1. Kind bezahlt 100 % = Das Kind das länger in der Betreuungsinstitution verbleibt
2. Kind bezahlt 80 %

Der Rabatt wird auf Basis des entsprechenden Krippenreglementes gewährt, maximaler Rabatt 20 %.

5.2. Ermittlung der Monats-Pauschale und Belastung von Nebenauslagen

Kinderkrippen

Der berechnete Elternbeitrag wird in eine Monats-Pauschale umgerechnet, unabhängig vom Ein- und Austrittsdatum.

Nebenauslagen

Am Ort der ergänzenden Betreuung anfallende ausserordentliche Auslagen (z. B. Anschaffungen von Kleidern, Hygieneartikel, Aktivitäten u. a.) müssen von den Eltern zusätzlich zum Elternbeitrag bzw. zur kostendeckenden Taxe bezahlt werden.

6. Betreuungs- und Elternbeitragsvereinbarung, Kündigung

Die Art und der Umfang der Betreuung sowie der Elternbeitrag werden durch die Institutionen direkt mit den Eltern schriftlich vereinbart.

7. Auskunftspflicht der Eltern

Mit der Unterzeichnung des Gesuchs/Anmeldeformulars bzw. der Betreuungs- und Elternvereinbarung geben die Eltern ihr Einverständnis, dass die zuständige jeweilige Berechnungsstelle Einsicht in diejenigen Personendaten nehmen darf, die für die Berechnung des Elternbeitrages notwendig sind (z. B. Steuerdaten, Daten der Einwohnerdienste u. a.).

Werden Unterlagen, die für die Berechnung des Elternbeitrages benötigt werden, von den Eltern nicht beigebracht, so wird der Maximaltarif verrechnet.

8. Unterlagenverweigerung / unwahre Angaben

Führen unwahre Angaben über Familien-, Einkommens- und Vermögensverhältnisse sowie nicht gemeldete Änderungen beim Verdienst und Vermögen zu einem höheren Elternbeitrag, so wird die Differenz rückwirkend zurückgezogen. Kommen die Eltern der Nachzahlungsfrist nicht nach, so wird die Beitragszahlung eingestellt, und der Leistungserbringer darüber informiert.

9. Neuberechnung des Elternbeitrages (Revision)

Eine Neuberechnung des Elternbeitrages erfolgt mindestens einmal jährlich

- Bei einer rechtzeitig, d. h. innert 30 Tagen auf Ende eines Monats, gemeldeten Änderung des Betreuungsverhältnisses, wobei der Elternbeitrag auf den der Änderung folgenden Monat hin angepasst wird
- Bei einer rechtzeitig, d. h. innert 30 Tagen, gemeldeten Änderung der Familienverhältnisse, die einen Einfluss auf die Berechnung des Elternbeitrages haben, wobei der Elternbeitrag auf den der Änderung folgenden Monat hin angepasst wird
- Bei einer rechtzeitig, d. h. innert 30 Tagen, gemeldeten wesentlichen und dauerhaften Veränderung der finanziellen Verhältnisse, wobei der Elternbeitrag auf den der Änderung folgenden Monat hin angepasst wird.



Eine Neufestlegung des Elternbeitrages infolge Änderung des Einkommens erfolgt nur, wenn sich die Bruttolohnsumme der Eltern um eine Stufe gemäss Beitragstabelle verändert.

Erfolgt der Eintritt des Kindes erst ab Oktober des laufenden Jahres, so wird keine Revision im Eintrittsjahr durchgeführt.

Ergibt die Neuberechnung, dass der Elternbeitrag infolge Veränderung der Familienverhältnisse und/oder der Einkommens- und/oder Vermögenssituation zu reduzieren oder einzustellen ist, so erfolgt die Anpassung bei verspäteter, d. h. nicht innert 30 Tagen erfolgter Meldung, auf den der Meldung folgender Monat. Es erfolgt keine rückwirkende Auszahlung oder Verrechnung der Elternbeiträge.

Die Eltern verpflichten sich, die jeweils relevanten Unterlagen ohne Aufforderung jährlich Ende März den familienergänzenden Institutionen einzureichen, damit eine Neuberechnung vorgenommen werden kann.

Werden die vereinbarten Unterlagen bei Veränderung des Elternbeitrages nicht termingerecht eingereicht, wird ab dem Folgemonat die Beitragszahlung ohne Anspruch auf Rückvergütung eingestellt.

Die relevanten Unterlagen für die Revision umfassen:

- Antrag, Lohnabrechnungen, Taggeld-, Renten-, Alimenten-, Unterhaltszahlungs-Nachweise, aktuelle Kontoauszüge Bank/Post der erwerbstätigen Kindseltern der letzten drei Monate.

Die Anpassung des Elternbeitrages erfolgt auf den ersten Tag des Monats nach der Meldung. Bei unterlassener Meldung höherer Einkommens- und Vermögensverhältnisse erfolgt eine rückwirkende Neuberechnung des Elternbeitrages ab Datum der Änderung. Die Verrechnungsstellen fordern die geschuldeten Elternbeiträge nach.

10. Berechnung Elternbeiträge / zuständige Stelle

Eine Berechnung des Elternbeitrages erfolgt durch die zuständige Stelle bei der Kinderbetreuungsinstitution, welche mit der Stadt Dübendorf eine Leistungsvereinbarung abgeschlossen hat.

Die Institution rechnet monatlich im Voraus mit der Abteilung Soziales der Stadt Dübendorf ab.

11. Inkraftsetzung

Vorliegendes Elternbeitragsreglement wurde mit Geschäfts-Nr. 80/2015 des Gemeinderates Dübendorf vom XXXXXXXX genehmigt und tritt per 1. Januar 2016 in Kraft.



Beitragstabelle Kinderkrippen Dübendorf

(Beitrag Eltern mit Wohnsitz in Dübendorf)

Einkommen bis	100 %	80 %	60 %
Fr. 40'000.00	Fr. 30.00	Fr. 24.00	Fr. 18.00
Fr. 45'000.00	Fr. 35.00	Fr. 28.00	Fr. 21.00
Fr. 50'000.00	Fr. 40.00	Fr. 32.00	Fr. 24.00
Fr. 55'000.00	Fr. 45.00	Fr. 36.00	Fr. 27.00
Fr. 60'000.00	Fr. 50.00	Fr. 40.00	Fr. 30.00
Fr. 65'000.00	Fr. 60.00	Fr. 48.00	Fr. 36.00
Fr. 70'000.00	Fr. 70.00	Fr. 56.00	Fr. 42.00
Fr. 75'000.00	Fr. 80.00	Fr. 64.00	Fr. 48.00
Fr. 80'000.00	Fr. 90.00	Fr. 72.00	Fr. 54.00
Fr. 85'000.00	Fr. 100.00	Fr. 80.00	Fr. 60.00
Fr. 90'000.00	Fr. 110.00	Fr. 88.00	Fr. 66.00
Fr. 90'001.00 und mehr	Fr. 120.00	Fr. 96.00	Fr. 72.00

Betreuungszeiten

Ganzer Tag	100 % des Tagesansatzes
Morgen / Mittag	80 % des Tagesansatzes
Mittag / Nachmittag	80 % des Tagesansatzes
Nachmittag	60 % des Tagesansatzes

Kostenentwicklung

Die Kostenentwicklung der letzten drei Jahre ergibt sich wie folgt:

2013		Anzahl subventionierte Kinder			
Private Krippen	11	Fr.	32'478.00		
Städtische Krippe	24	Fr.	287'825.00		
Totalkosten		inkl. MwSt.	Fr.	320'303.00	
2014		Anzahl subventionierte Kinder			
Private Krippen	25	Fr.	166'794.00		
Städtische Krippe	25	Fr.	265'216.00		
Totalkosten		inkl. MwSt.	Fr.	432'010.00	
2015		Anzahl subventionierte Kinder			
Private Krippen	26	Hochrechnung	Fr.	201'600.00	
Städtische Krippe	24	Hochrechnung	Fr.	210'000.00	
Totalkosten		inkl. MwSt.	Fr.	411'600.00	



Zuständigkeit

Gestützt auf Art. 29 Ziff. 1.3 der Gemeindeordnung der Stadt Dübendorf liegt die Kompetenz für die Genehmigung und die Inkraftsetzung des Elternbeitragsreglements für die von der Stadt Dübendorf subventionierten familienergänzenden Angebote in der Kompetenz des Gemeinderates mit der Möglichkeit des fakultativen Referendums. Gemäss rechtlichen Abklärungen beim kantonalen Gemeindeamt geht dabei die Sachkompetenz der Finanzkompetenz vor. Das heisst, dass der Gesamtbetrag der jährlich ausgerichteten Subventionen die Finanzkompetenz des Gemeinderates übersteigen darf. Denn massgebend ist in diesem Fall der vom Gemeinderat bestimmte Inhalt des Reglements und nicht die finanzielle Auswirkung daraus. Demzufolge hat der Gemeinderat wohl über die Genehmigung des vorliegenden Reglements, nicht jedoch über den erwähnten finanziellen Richtwert zu befinden.

Kostendach

Auch wenn die jährlich ausgerichteten Subventionen nicht an die Finanzkompetenzen des Gemeinderates gebunden sind, soll als Sicherungsinstrument ein Kostendach festgelegt werden. In Anlehnung an die damalige Modellrechnung aus dem Jahr 2012 und unter Berücksichtigung der in den Jahren 2013 bis 2015 angefallenen Kosten scheint ein jährliches Kostendach von Fr. 550'000.00 sinnvoll. Damit kann auch der notwendige Spielraum für eine angemessene Kostenentwicklung gewährleistet werden. Bei einer allfälligen Überschreitung des Kostendaches hätte der Stadtrat dem Gemeinderat das Geschäft für das Folgejahr zur Neubeurteilung vorzulegen.

Beschluss

1. Dem Gemeinderat wird beantragt, die Subventionierung der familienergänzenden Angebote der Stadt Dübendorf per 1. Januar 2016 im bisherigen Umfang weiterzuführen, und dafür das vorliegende Elternbeitragsreglement mit zugehöriger Beitragstabelle zu genehmigen.
2. Als Sicherungsinstrument soll ein jährliches Kostendach von Fr. 550'000.00 festgelegt werden. Bei einer allfälligen Überschreitung des Kostendaches hätte der Stadtrat dem Gemeinderat das Geschäft für das Folgejahr zur Neubeurteilung vorzulegen.
3. Der Antrag und die Weisung zum Gemeinderatsgeschäft Nr. 80/2015 werden genehmigt und zuhanden des Gemeinderates verabschiedet.
4. Die Kompetenz für den Vollzug dieses Beschlusses wird an die Leitung Soziales delegiert.



Mitteilung durch Protokollauszug

- Gemeinderatssekretariat – z. H. der GRPK und des Gemeinderates, unter Beilage der Weisung
- Mitglieder des Stadtrates
- Finanz- und Controllingdienste
- Leiter Abteilung Soziales
- Akten

Stadtrat Dübendorf



Lothar Ziörjen
Stadtpräsident



Martin Kunz
Stadtschreiber