

Sitzung Nr. 10/24-25 vom 1. April 2025

Geschäft

SCHULEN, FAECHER, LEHRMITTEL

S1S2

7

20250401-BS-Freizeitkurse, Auslagerung an die Stiftung WBK

224

Ausgangslage

In der Gemeindeordnung Artikel 31, Absatz 2, sind die Aufgaben der Primarschule aufgeführt. Darunter fallen die freiwilligen Kurse der Primarschule. Diese wurden bis anhin innerhalb der Schulverwaltung mit viel Herzblut und Engagement neben den stetig wachsenden Kernaufgaben organisiert.

An ihrer Sitzung **Nr.01/24-25 vom 3. September 2024** hat die Primarschulpflege dem Projektauftrag Freizeitkurse und der Verlängerung der teilweisen Auslagerung der Freizeitkurse bis Ende Kalenderjahr 2025 an die WBK beschlossen. Die Projektgruppe besteht aus Nina Vöhringer (Vorsitz), Pascal Scattolin (Stv. Vorsitz) und Marcel Rüegg (Projektleitung). Die Terminplanung wurde so gestaltet, dass die Primarschulpflege an ihrer Sitzung vom 18. März 2025 die Auslagerung an die WBK, deren Preisofferte und die Kostenvarianten diskutieren und beraten konnte. Der Primarschulpflege liegt nun das Beschlussgeschäft vor. So ist sichergestellt, dass die künftige Organisationsform und die Kosten der Freizeitkurse rechtzeitig ins Budget 2026 einfließen können.

Erwägungen

Konzept Freizeitkurse der Primarschule Dübendorf

Die Projektgruppe hat ein Konzept für Freizeitkurse der Primarschule Dübendorf erarbeitet. Es liegt diesem Geschäft bei. Es wurde auch für die Besprechung mit möglichen Anbietern und deren Offertstellung verwendet. Zudem wurde für eine Auslagerung der Freizeitkurse sowohl interne und als auch externe Varianten geprüft bzw. abgeklärt:

Klärung von möglichen Anbietern für die Auslagerung aus der Primarschulverwaltung

Es wurden für eine Auslagerung der Freizeitkurse sowohl interne und als auch externe Varianten geprüft bzw. abgeklärt. Siehe dazu die Details im Beratungsgeschäft vom 18.03.2025

Vergleich mit anderen Gemeinden

Es konnten grundsätzlich zwei Varianten festgestellt werden:

- Variante mit Angebot ausschliesslich Schulsport: Es hat sich gezeigt, dass einige Gemeinden ihr Angebot auf Sportkurse beschränken. Bei dieser Variante wird oft eine Person der Schule mit der Kurskoordination und dem Rekrutieren von Kursleitenden beauftragt. Die Raumkoordination, die Verarbeitung von Stundenrapporten und die Debitorenbuchhaltung werden von der Schulverwaltung erledigt. Bei grösseren Gemeinden zählt das Angebot gut 80 Kurse pro Jahr und mehr. Diese werden oft über den Anbieter freiwilligerschulsport.ch veröffentlicht (Kanton Zürich: Adliswil, Bülach, Dietikon, Hittnau, Horgen, Langnau am Albis, Maur, Opfikon, Regensdorf, Schlieren, Stäfa, Thalwil, Uster, Wädenswil, Wald). Der personelle Gesamtaufwand wird je nach Umfang mit 20-30% dotiert. Die Kosten für freiwilligerschulsport.ch belaufen sich für die einmalige Aufschaltgebühr auf Fr. 800.00.
- Variante mit einem gemischten Angebot wie im Konzept exemplarisch aufgeführt: Bei dieser Variante wird in der Regel eine zuständige Fachstelle bzw. Funktion mit der gesamten Organisation der Kurse beauftragt. Das Angebot ist breit aufgestellt und wird auf der eigenen Website veröffentlicht. Bei dieser Variante gibt es oft 100 Kurse pro Jahr oder mehr und es besteht ein Konzept als Grundlage. Bei grösseren Gemeinden ist eine solche Fachstelle ab 50% dotiert.
- Siehe konkrete Beispiele im Beratungsgeschäft vom 18.03.2025

Erkenntnis der Projektgruppe nach Klärung möglicher Anbieter und Vergleich mit anderen Gemeinden

Die Projektgruppe hat Lösungsvarianten intern und extern evaluiert. Rasch hat sich gezeigt, dass nur zwei Anbieter in Frage kommen. Diese sind die interne Lösung innerhalb der Primarschulverwaltung und die Auslagerung an die WBK. Bei der internen Lösung in der Primarschulverwaltung müssen personelle Ressourcen gesprochen, notwendigen Büroräumlichkeiten und ein Arbeitsplatz eingerichtet werden. Mit dem bestehenden Personalstammes lässt sich diese Variante nicht bewältigen. Bei der kompletten Auslagerung an die WBK müssen die finanziellen Aufwände vertretbar sein und eine Leistungsvereinbarung ist zu erstellen. Nur die Raumkoordination muss mit der Primarschulverwaltung erfolgen. Da das breit aufgestellte Kursangebot beizubehalten ist, wurden die beiden Anbieter genauer evaluiert.



"Offerte" Primarschulverwaltung Fachstelle Freizeitkurse der Primarschule Dübendorf 45%

Funktion	Volumen
Fachstelle Freizeitkurse der Primarschule Dübendorf	45%
Aufgeteilt in:	
Leitung und übergeordnete Tätigkeiten wie Kurskoordination inklusive Kursprogramm, Umsetzung von Konzept und Reglement, usw.	5%
Raumkoordination	5%
Personaladministration mit der Führung von Personalprozessen wie z.B. Rekrutierung, Anstellung, Dossier Führung, usw.	15%
Kundenbetreuung mit dem Bearbeiten von z.B. Anfragen und Reklamationen, usw.	5%
Finanzenwesen mit Rechnungsstellung und Inkasso, Verarbeitung von Stundenrapporten und Spesenformularen, Budgetierung und Erstellung von Differenzkommentaren, usw.	10%
Bewirtschaftung des Kursverwaltungsmodul in Scholaris und Veröffentlichung des Kursangebotes auf der Website	5%
Material	1'000.00
Jährlich wiederkehrend: Wartung Scholaris	2'850.00
Einmalig: Anschaffung Modul Kursverwaltung in Scholaris	Fr. 12'000.00
Einmalig: Anschaffung Arbeitsplatzinstallation	Fr. 5'000.00
Total Aufwand Fachstelle inkl. Sozialleistungen, ICT und Material jährlich wiederkehrend	Fr. 58'500.00

Offerte der WBK

Die Offerte der WBK vom 04.03.2025 ist bei der Primarschulverwaltung eingegangen und wurde von der Projektgruppe geprüft. Die Offerte liegt diesem Antrag bei.

Kostenvergleich Lösungsvarianten intern Primarschulverwaltung vs. extern WBK

Im folgenden Abschnitt werden die beiden Offerten miteinander verglichen. Je für die variierenden Kurskosten von Fr. 3.00, Fr. 4.00 und Fr. 5.00 pro Lektion. Einzige Variable sind die Einnahmen durch Kursgelder.

Der Kostenvergleich Variante 1 basiert auf der Buchhaltung der Stadt Dübendorf bzw. auf der Budgetierung der Primarschule Dübendorf und der Offerte von WBK. Verglichen wird das Jahr 2026 anhand der Variante der Kurskosten von **Fr. 3.00** pro Lektion, 2'122 Lektionen pro Kalenderjahr, durchschnittlich 10 Kursteilnehmenden und einem Stundenansatz für Kursleitende von Fr. 65.00.

	Offert-Vergleich		Die letzten Jahre				
	Offerte WBK	Offerte PS	Teilweise Auslagerung an WBK			Komplett bei PS	
Freizeitkurse	2026 Bu ²⁾	2026 Bu ¹⁾	2025 Bu	2024 JR	2023 JR	2022 JR	2019 JR
Fachstelle FZK	-	58'500.00	10'000.00	10'000.00	10'000.00	25'000.00	25'000.00
Löhne Kursleitung		137'930.00	140'000.00	131'761.25	119'690.45	117'168.80	143'218.70
Lehrmittel		12'000.00	9'000.00	7'007.07	9'459.96	6'623.08	6'888.00
Dienstleistung Dritter	135'820.00	-	35'000.00	30'700.00	33'282.50	0.00	0.00
Weiterbildung	*5'000.00	5'000.00	-	-	-	-	-
Einnahmen Kursgelder		-63'660.00	-45'000.00	-42'831.00	-40'680.00	-39'630.00	-48'905.00
Beiträge J&S		-12'000.00	-12'000.00	-11'898.71	-9'791.14	-4'306.00	-3'000.00
Saldo	135'820.00	137'770.00	137'000.00	124'738.61	121'961.77	104'855.88	123'201.70

*Können abgewälzt werden

2026 Bu¹⁾ = Gemäss Budget PS mit Grundlage Konzept

2026 Bu²⁾ = Gemäss Offerte WBK mit Variante 1 und Grundlage Konzept



Der Kostenvergleich Variante 2 basiert auf der Buchhaltung der Stadt Dübendorf bzw. auf der Budgetierung der Primarschule Dübendorf und der Offerte von WBK. Verglichen wird das Jahr 2026 anhand der Variante der Kurskosten von **Fr. 4.00** pro Lektion, 2'122 Lektionen pro Kalenderjahr, durchschnittlich 10 Kursteilnehmenden und einem Stundenansatz für Kursleitende von Fr. 65.00.

	Offert-Vergleich		Die letzten Jahre				
	Offerte WBK	Offerte PS	Teilweise Auslagerung an WBK			Komplett bei PS	
Freizeitkurse	2026 Bu ²⁾	2026 Bu ¹⁾	2025 Bu	2024 JR	2023 JR	2022 JR	2019 JR
Fachstelle FZK	-	58'500.00	10'000.00	10'000.00	10'000.00	25'000.00	25'000.00
Löhne Kursleitung		137'930.00	140'000.00	131'761.25	119'690.45	117'168.80	143'218.70
Lehrmittel		12'000.00	9'000.00	7'007.07	9'459.96	6'623.08	6'888.00
Dienstleistung Dritter	117'550.00	-	35'000.00	30'700.00	33'282.50	0.00	0.00
Weiterbildung	*5'000.00	5'000.00	-	-	-	-	-
Einnahmen Kursgelder		-84'880.00	-45'000.00	-42'831.00	-40'680.00	-39'630.00	-48'905.00
Beiträge J&S		-12'000.00	-12'000.00	-11'898.71	-9'791.14	-4'306.00	-3'000.00
Saldo	117'550.00	116'550.00	137'000.00	124'738.61	121'961.77	104'855.88	123'201.70

Der Kostenvergleich Variante 3 basiert auf der Buchhaltung der Stadt Dübendorf bzw. auf der Budgetierung der Primarschule Dübendorf und der Offerte von WBK. Verglichen wird das Jahr 2026 anhand der Variante der Kurskosten von Fr. 5.00 pro Lektion, 2'122 Lektionen pro Kalenderjahr, durchschnittlich 10 Kursteilnehmenden und einem Stundenansatz für Kursleitende von Fr. 65.00.

	Offert-Vergleich		Die letzten Jahre				
	Offerte WBK	Offerte PS	Teilweise Auslagerung an WBK			Komplett bei PS	
Freizeitkurse	2026 Bu ²⁾	2026 Bu ¹⁾	2025 Bu	2024 JR	2023 JR	2022 JR	2019 JR
Fachstelle FZK	-	58'500.00	10'000.00	10'000.00	10'000.00	25'000.00	25'000.00
Löhne Kursleitung		137'930.00	140'000.00	131'761.25	119'690.45	117'168.80	143'218.70
Lehrmittel		12'000.00	9'000.00	7'007.07	9'459.96	6'623.08	6'888.00
Dienstleistung Dritter	117'550.00	-	35'000.00	30'700.00	33'282.50	0.00	0.00
Weiterbildung	*5'000.00	5'000.00	-	-	-	-	-
Einnahmen Kursgelder		-106'100.00	-45'000.00	-42'831.00	-40'680.00	-39'630.00	-48'905.00
Beiträge J&S		-12'000.00	-12'000.00	-11'898.71	-9'791.14	-4'306.00	-3'000.00
Saldo	96'550.00	95'330.00	137'000.00	124'738.61	121'961.77	104'855.88	123'201.70

Die Projektgruppe empfiehlt die Auslagerung an die WBK aus den folgenden Gründen:

- Innerhalb der bestehenden Ressourcen der Primarschulverwaltung lässt sich die Lösung intern nicht mehr realisieren, neues Personal müsste rekrutiert und ein Arbeitsplatz eingerichtet werden, eine weitere Person müsste durch die Leitung Bildung oder Leitung Administrative Dienste geführt werden, eine Stellvertretungslösung innerhalb der Primarschulverwaltung müsste eingerichtet werden
- Freizeitkurse gehören nicht zu den Kernaufgaben einer Primarschule
- Mit der WBK übernimmt der Profi vor Ort in Sachen Kurse und Weiterbildung (eduQa-Zertifizierung)
- Gute Erfahrungen mit der WBK bisher
- Die Kosten für die Auslagerung sind vertretbar



Variantenwahl Kurskosten

Die Projektgruppe hat bewusst alle drei Varianten gemäss Offerte der WBK im Kostenvergleich aufgeführt. Die Kurse sollen für alle erschwinglich sein, dennoch ist eine Anhebung der Kurskosten angezeigt, weil in den vergangenen Jahren wurden sie nie angepasst. Bei allen drei Varianten ist das Niveau im Vergleich mit anderen Gemeinden gut.

Kurskostenvergleich Beispiele:

Kurs	Art	Ort	Aktuell	V1	V2	V3
15 x 45 Min	Backen	Dübendorf	40.00	45.00	60.00	75.00
15 x 60 Min	Zeichnen Tablet PC	Dübendorf	55.00	60.00	80.00	100.00
15 x 90 Min	Tischtennis	Dübendorf	40.00	90.00	120.00	150.00
Div.	Alle Kurse, z.B. Klettern	Winterthur	50.00			
Div.	Alle Kurse, z.B. Fussball	Dietikon	30.00			
15 x 60 Min	Badminton Anfänger	Thalwil	200.00			
15 x 75 Min	Judo	Uster	115.00			
12 x 30 Min	Kinderschwimmen	Volketswil	260.00			
16 x 50 Min	Kinderturnen	Volketswil	180.00			

Beschluss

- I. Die Primarschulpflege Dübendorf beschliesst die Auslagerung der Freizeitkurse an die Stiftung WBK per 01.01.2026.
- II. Die Primarschulpflege Dübendorf spricht sich für die Kostenvariante 1 aus. Die Kurskosten sollen Fr. 3.00 pro Lektion à 45 Minuten gemäss Offerte WBK betragen.
- III. Die Primarschulpflege legt für die Auslagerung ein Kostendach Fr. 140'000.00 fest. Dies entspricht dem Betrag im Budget 2025 und einem Umfang von rund 45 Kursen pro Semester mit durchschnittlich je 10 Teilnehmenden. Das Kostendach ist im Budget 2026 einzustellen.
- IV. Die Primarschulpflege Dübendorf beauftragt die Projektgruppe zusammen mit der WBK einen Lösungsvorschlag bei Mehrfachanmeldungen von Kunden auszuarbeiten.
- V. Die Primarschulpflege Dübendorf wünscht einen Bericht, welchen ihr zweimal im Jahr von der WBK im Umfang von einer A4-Seite zugestellt wird.
- VI. Die Primarschulpflege beauftragt den Leiter Administrative Dienste, einen Vertrag für die Auslagerung auszuarbeiten.
- VII. Die Primarschulpflege stimmt dem Abschluss des Projektauftrages Organisation Freizeitkurse zu.
- VIII. Mitteilung an:
 Stadtrat
 Gemeinderat
 Leitung Administrative Dienste
 Stiftung WBK, Bettlistrasse 22, Dübendorf
 Schulverwaltung Finanzen, Allgemeine Administration

Beilagen

1. Projektauftrag Organisation Freizeitkurse_20240903
2. WBK-Offerte Freizeitkurse Primarschule Dübendorf_20250304
3. Konzept Freizeitkurse_20250318
4. Offerte Scholaris Anmeldeportal Kurse

Rechtsmittelbelehrung

Gegen diesen Entscheid der Schulpflege kann nach § 75 des Volksschulgesetzes (VSG), LS 412.100, in Verbindung mit § 22 des Verwaltungsrechtspflegegesetzes (VRG), LS 175.2, innert 30 Tagen seit Zustellung beim Bezirksrat Uster, Amtsstrasse 3, 8610 Uster, schriftlich Rekurs eingereicht werden. Der angefochtene Entscheid ist beizulegen oder genau zu bezeichnen. Die angerufenen Beweismittel sind genau zu bezeichnen und soweit möglich zu belegen. Das Rekursverfahren ist kostenpflichtig, die Verfahrenskosten trägt in der Regel die unterliegende Partei.

Kommunikation

Die Primarschulpflege Dübendorf beschliesst die Auslagerung der Freizeitkurse an die Dübendorfer Stiftung WBK. Der organisatorische Aufwand übersteigt die Ressourcen der Schulverwaltung, zudem zählt das Angebot von Freizeitkursen nicht zu den Kernaufgaben einer Primarschule. Mit der WBK übernimmt der Profi vor Ort in Sachen Kurse und Weiterbildung (eduQua-Zertifizierung) das Angebot. Die Kosten für die Auslagerung sind vertretbar.

Für die Richtigkeit des Auszugs

Präsidentin

Leiter Administrative Dienste

Susanne Hänni

Marcel Rüegg