

Bericht und Antrag an den Einwohnerrat 42/26

betreffend Reglement über die Abgabe von Betreuungsgutscheinen für Kinder im Vorschulalter - Aufhebung



(Spielplatz Gersag 2024)

Herr Präsident
Sehr geehrte Damen und Herren

Am 30. November 2025 wurde das kantonale Gesetz über die familienergänzende Kinderbetreuung (KiBeG) durch die Stimmbevölkerung des Kantons Luzern angenommen. Der Regierungsrat hat am 09. Dezember 2025 die entsprechende Kinderbetreuungsverordnung (KiBeV) verabschiedet. Damit hat auch der Kanton Luzern eine kantonale Gesetzesgrundlage über die ausserfamiliäre Kinderbetreuung. Das kommunale Reglement über die Abgabe von Betreuungsgutscheinen für Kinder im Vorschulalter vom 13. November 2012 wird dadurch hinfällig.

1. Ausgangslage

Die neuen Gesetzesgrundlagen traten grundsätzlich per 01. Januar 2026 in Kraft, wobei der Anspruch auf Betreuungsgutscheine für die familienergänzende Kinderbetreuung für Kinder im Vorschulalter erst per 01. August 2026 rechtswirksam und umgesetzt wurde.

Mit der neuen, übergeordneten kantonalen Gesetzesregelung über die ausserfamiliäre Kinderbetreuung für Kinder im Vorschulalter widerspricht das kommunale Reglement über die Abgabe von Betreuungsgutscheinen für Kinder im Vorschulalter vom 13. November 2012 (Ausgabe vom Januar 2021) und die entsprechende Verordnung über die Abgabe von Betreuungsgutscheinen für Kinder im Vorschulalter vom 20. Oktober 2021 den heutigen Rechtsgrundlagen bzw. der Bereich wird neu durch übergeordnetes Recht geregelt.

2. Hintergrund

Der Einwohnerrat Emmen hat am 13. November 2012 die Förderung und Mitfinanzierung der ausserfamiliären Kinderbetreuung neu geregelt und das Reglement über die Abgabe von Betreuungsgutscheinen für Kinder im Vorschulalter beschlossen.

Mit der Revision des Reglements des Einwohnerrates vom 15. Dezember 2020 wurden die Tarife leicht angehoben und die Anspruchsvoraussetzungen auch für Familien mit einem höheren Einkommen (tiefer Mittelstand) ausgeweitet. Gleichzeitig wurde die Subventionierung der schulergänzenden Betreuung von Schulkindern durch den Verein Tageseltern-Vermittlung Emmen TEV in einem Unterabsatz auf eine kommunale Rechtsgrundlage abgestellt.

Die Ziele des Gemeinderates zur besseren Vereinbarkeit von Beruf und Kinderbetreuung für beide Elternteile sowie geeignete Massnahmen gegen den Fachkräftemangel konnten mit der letzten Revision nicht ganz erreicht werden. Das kantonale Gesetz über familienergänzende Kinderbetreuung KiBeG und die entsprechende Verordnung KiBeV verfolgen die gleichen Ziele und machen das kommunale Reglement hinfällig.

Da das KiBeG und die dazugehörige Verordnung ausschliesslich die Betreuung von Kindern im Vorschulalter regelt, musste gestützt auf das Gesetz über die Volksschulbildung für Kinder im Schulalter eine andere Regelung getroffen werden. Die Betreuung von Schulkindern durch den Verein Tageseltern-Vermittlung TEV wird neu in der aktualisierten Leistungsvereinbarung vom 01. August 2026 geregelt und analog den schul- und familienergänzenden Tagesstrukturen, durch die Direktion Bildung und Kultur der Gemeinde Emmen und den Kanton mitfinanziert.

3. Finanzielle Auswirkungen

Die finanziellen Auswirkungen des neuen Kinderbetreuungsgesetzes KiBeG und der Kinderbetreuungsverordnung KiBeV können noch nicht exakt beziffert werden. Im Budget 2027 geht der Gemeinderat von Bruttokosten von CHF 1.37 Mio. Franken aus.

Der Bund und der Kanton Luzern werden sich neu mit 50% daran beteiligen und den entsprechenden Betrag zurückerstatten. Trotz dem erwünschtem Leistungsausbau zur Stärkung der Vereinbarkeit von Familie und Beruf werden die Netto-Kosten für die Gemeinde Emmen dank dieser Kostenbeteiligung um ca. 32% tiefer ausfallen.

Folgende Übersichten sollen einerseits die Kostenentwicklung bei den Betreuungsgutscheinen der vergangenen Jahre sowie der systemisch errechneten Planjahre aufzeigen und andererseits soll es als Übersicht der neuen Berechnungsstufen und Entschädigungen im Vergleich Reglement zum KiBeG dienen.

Jahr	Gesamtkosten	Anteil Gemeinde	Anteil Kanton	Anteil Bund
2020	CHF 511'399.80	CHF 460'402.65	CHF 50'997.15	CHF 0.00
2021	CHF 609'285.75	CHF 493'610.75	CHF 106'000.00	CHF 9'675.00
2022	CHF 947'469.15	CHF 806'037.85	CHF 83'548.25	CHF 57'883.05
2023	CHF 1'104'835.30	CHF 925'205.30	CHF 94'650.00	CHF 84'980.00
2024	CHF 898'247.70	CHF 749'007.70	CHF 0.00	CHF 149'240.00
2025	CHF 1'006'503.00	CHF 941'253.00	CHF 0.00	CHF 65'250.00
2026	CHF 980'000.00	CHF 575'000.00	CHF 195'000.00	CHF 210'000.00
2027	CHF 1'346'000.00	CHF 673'000.00	CHF 673'000.00	CHF 0.00
2028	CHF 1'359'460.00	CHF 679'730.00	CHF 679'730.00	CHF 0.00
2029	CHF 1'373'054.60	CHF 686'527.30	CHF 686'527.30	CHF 0.00
2030	CHF 1'386'785.14	CHF 693'392.57	CHF 693'392.57	CHF 0.00

Legende:

Jahre 2020 - 2026: Kantonsbeiträge für Betreuungsgutscheine an Schulkinder gemäss Gesetz über die Volksschulbildung VBG

Jahre 2027 - 2030: Kantonsbeiträge gemäss KiBeG; Bundesbeiträge sind inkludiert

Kita Kinder bis 18 Monate	Reglement	KiBeG
massgebendes Einkommen	Max. Anspruch BG pro Tag bis 31.07.2026	Max. Anspruch BG pro Tag ab 01.08.2026
CHF 0.00	CHF 100.00	CHF 155.00
CHF 10'000.00	CHF 100.00	CHF 155.00
CHF 20'000.00	CHF 100.00	CHF 155.00
CHF 30'000.00	CHF 100.00	CHF 155.00
CHF 40'000.00	CHF 90.00	CHF 155.00
CHF 50'000.00	CHF 75.00	CHF 154.74
CHF 60'000.00	CHF 65.00	CHF 150.08
CHF 70'000.00	CHF 50.00	CHF 139.61
CHF 80'000.00	CHF 40.00	CHF 123.33
CHF 90'000.00	CHF 25.00	CHF 101.22
CHF 100'000.00	CHF 15.00	CHF 73.30
CHF 110'000.00	CHF 0.00	CHF 39.56
CHF 119'000.00	CHF 0.00	CHF 4.22

Kita Kinder ab 18 Monate	Reglement	KiBeG
massgebendes Einkommen	Max. Anspruch BG pro Tag bis 31.07.2026	Max. Anspruch BG pro Tag ab 01.08.2026
CHF 0.00	CHF 90.00	CHF 125.00
CHF 10'000.00	CHF 90.00	CHF 125.00
CHF 20'000.00	CHF 90.00	CHF 125.00
CHF 30'000.00	CHF 90.00	CHF 125.00
CHF 40'000.00	CHF 80.00	CHF 125.00
CHF 50'000.00	CHF 65.00	CHF 124.79
CHF 60'000.00	CHF 55.00	CHF 121.04
CHF 70'000.00	CHF 40.00	CHF 112.59
CHF 80'000.00	CHF 30.00	CHF 99.46
CHF 90'000.00	CHF 15.00	CHF 81.63
CHF 100'000.00	CHF 5.00	CHF 59.11
CHF 110'000.00	CHF 0.00	CHF 31.90
CHF 119'000.00	CHF 0.00	CHF 3.40

TEV Kinder bis 18 Monate	Reglement	KiBeG
massgebendes Einkommen	Max. Anspruch BG pro Stunde bis 31.07.2026	Max. Anspruch BG pro Stunde ab 01.08.2026
CHF 0.00	CHF 10.00	CHF 15.00
CHF 10'000.00	CHF 10.00	CHF 15.00
CHF 20'000.00	CHF 10.00	CHF 15.00
CHF 30'000.00	CHF 10.00	CHF 15.00
CHF 40'000.00	CHF 9.00	CHF 15.00
CHF 50'000.00	CHF 7.50	CHF 14.97
CHF 60'000.00	CHF 6.50	CHF 14.52
CHF 70'000.00	CHF 5.00	CHF 13.51
CHF 80'000.00	CHF 4.00	CHF 11.93
CHF 90'000.00	CHF 2.50	CHF 9.80
CHF 100'000.00	CHF 1.50	CHF 7.09
CHF 110'000.00	CHF 0.00	CHF 3.83
CHF 119'000.00	CHF 0.00	CHF 0.41

TEV Kinder ab 18 Monate	Reglement	KiBeG
massgebendes Einkommen	Max. Anspruch BG pro Stunde bis 31.07.2026	Max. Anspruch BG pro Stunde ab 01.08.2026
CHF 0.00	CHF 9.00	CHF 12.00
CHF 10'000.00	CHF 9.00	CHF 12.00
CHF 20'000.00	CHF 9.00	CHF 12.00
CHF 30'000.00	CHF 9.00	CHF 12.00
CHF 40'000.00	CHF 8.00	CHF 12.00
CHF 50'000.00	CHF 6.50	CHF 11.98
CHF 60'000.00	CHF 5.50	CHF 11.62
CHF 70'000.00	CHF 4.00	CHF 10.81
CHF 80'000.00	CHF 3.00	CHF 9.55
CHF 90'000.00	CHF 1.50	CHF 7.84
CHF 100'000.00	CHF 0.50	CHF 5.67
CHF 110'000.00	CHF 0.00	CHF 3.06
CHF 119'000.00	CHF 0.00	CHF 0.33

4. Antrag

Aufhebung des Reglements über die Abgabe von Betreuungsgutscheinen für Kinder im Vorschulalter vom 13. November 2012.

Emmenbrücke, 19. August 2026

Für den Gemeinderat:

Ramona Gut-Rogger
Gemeindepräsidentin

Patrick Vogel
Gemeindeschreiber