

an den

EINWOHNERRAT EMMEN

18/26 Beantwortung des Postulates Jörg Haase, Martin Zumbühl, Philipp Niederberger und Matthias Lingg namens der FDP Fraktion vom 9. April 2026 betreffend zusätzlichen Kartonentsorgungstouren

Herr Präsident

Sehr geehrte Damen und Herren

A Wortlaut des Postulats

Mit verschiedenen Interpellationen und Postulaten wurde in der vergangenen Zeit schon mehrmals auf die Problematik der Kartonentsorgung aufmerksam gemacht. Die Einführung eines zweiwöchigen Turnus der Kartonsammlung würde gemäss Antwort des Gemeinderates Kosten von rund CHF 100'000.00 verursachen. Das neuste eingereichte Postulat 12/26 fordert nun die Einführung des zweiwöchigen Turnus der Kartonsammlung für Privathaushaltungen und Gewerbebetriebe, ungeachtet der Kosten, auf den frühestmöglichen Zeitpunkt.

Ein Blick in den Jahresbericht der REAL zeigt folgende Kennzahlen:

<u>Jahr</u>	<u>Papier</u>	<u>Karton</u>
2021	9'579 To	6'289 To
2022	9'063 To	6'018 To
2023	8'286 To	6'044 To
2024	7'477 To	6'064 To
2025	6'906 To	5'966 To

Daraus ist ersichtlich, dass die Menge an gesammeltem Papier seit dem Jahre 2021 um 2'673 To oder knapp 28 % abgenommen hat, während die Menge an eingesammelten Karton in den letzten Jahren stabil war obwohl der Onlinehandel mit immer mehr Päckchen stark zugenommen hat. Die Abnahme der eingesammelten Menge an Papier kann auch damit begründet werden, dass immer mehr Dokumente elektronisch zugestellt werden und die klassischen Printmedien immer mehr zu Gunsten der Onlinemedien zurückgehen.

Wir fordern den Gemeinderat auf zu prüfen, die Papierentsorgungstouren ab dem Jahre 2027 auf 6 mal pro Jahr zu reduzieren und dafür die Kartonentsorgungstouren für Privathaushaltungen und Gewerbebetriebe um 6 mal pro Jahr zu erweitern.

B Stellungnahme des Gemeinderates

1. Ausgangslage

Im Rahmen der Überprüfung der Spezialfinanzierung der Abfallbewirtschaftung wurde festgestellt, dass die Gemeinde Emmen gemäss § 30 des Einführungsgesetzes zum Bundesgesetz über den Umweltschutz (EGUSG, SRL 700) verpflichtet ist, Entsorgungsdienstleistungen verursachergerecht zu verrechnen. Vor diesem Hintergrund hat der Gemeinderat am 29. August 2025 beschlossen, die bisher unentgeltliche Sammlung von Gewerbekarton und Gastroglas per 1. Januar 2026 einzustellen. Künftig sollen Organisation, Logistik und Rechnungsstellung grundsätzlich durch Drittfirmen beziehungsweise private Entsorgungsunternehmen erfolgen, um eine gesetzeskonforme und rechtsgleiche Lösung sicherzustellen. Für Unternehmen mit weniger als 250 Vollzeitstellen bleibt die Entsorgung der Siedlungsabfälle weiterhin Aufgabe der öffentlichen Hand und wird über die bestehenden Dienstleistungen von REAL abgewickelt, welche durch die Abfallgrundgebühr finanziert werden.

Im Zuge der politischen Diskussionen zur Weiterentwicklung der Abfallentsorgung wurde zudem eine Verdichtung der Kartonsammlung geprüft. In der Beantwortung vom 9. Oktober 2025 des Postulates vom 21. März 2025 betreffend Abfallmanagement / Abfallentsorgung in der Gemeinde Emmen II teilte REAL mit, dass eine Umstellung auf einen zweiwöchigen Turnus mit der bestehenden Fahrzeugflotte derzeit nicht realisierbar sei. Zudem würden für zusätzliche zwölf Sammeltouren jährliche Mehrkosten von rund CHF 100'000.00 anfallen.

Parallel zur politischen Diskussion wurde, wie im EmmenMail vom 6. November 2025 angekündigt, eine Erhöhung der Abfallgrundgebühren per 1. Januar 2026 beschlossen. Die Abfallentsorgung wird über eine Spezialfinanzierung getragen, bei der sämtliche Einnahmen aus Gebühren stammen und ausschliesslich zur Deckung der Entsorgungskosten verwendet werden. Da diese Einnahmen in den vergangenen Jahren nicht mehr ausreichten, um die steigenden Kosten sowie die gesetzlichen Anforderungen zu erfüllen, wurde eine Anpassung notwendig. Ohne diese Massnahme hätten sich weiterhin Defizite ergeben, was mittelfristig zu einem Abbau des Eigenkapitals und steigenden Zinsbelastungen geführt hätte. Die Kosten für eine häufigere Kartonsammlung wurden in dieser neuen Gebührenkalkulation nicht berücksichtigt; eine entsprechende Ausweitung des Angebots würde gemäss Grobschätzung eine zusätzliche Gebührenerhöhung von rund acht Prozent nach sich ziehen.

2. Zur Forderung der Postulanten

Um eine weitere Erhöhung der Abfallgrundgebühr zu vermeiden, hat die Gemeinde Emmen Gespräche mit REAL geführt und die Entwicklung der Sammelmengen innerhalb der Gemeinde Emmen durch REAL analysiert:

Entsorgung durch REAL in der Gemeinde Emmen				
Jahr	Karton	Abweichung gegenüber 2016	Papier	Abweichung gegenüber 2016
2016	301 t		1633 t	
2017	303 t	101%	1572 t	96%
2018	310 t	103%	1472 t	90%
2019	310 t	103%	1381 t	85%
2020	450 t	150%	1276 t	78%
2021	451 t	150%	1180 t	72%
2022	481 t	160%	1122 t	69%
2023	450 t	150%	998 t	61%
2024	453 t	150%	917 t	56%
2025	420 t	140%	844 t	52%

Während die Kartonmengen seit 2016 um rund 40 Prozent zugenommen haben, ist die gesammelte Papiermenge im gleichen Zeitraum um nahezu 50 Prozent zurückgegangen. Insbesondere beim Papier ist eine klar sinkende Tendenz erkennbar, während der Kartonanteil seit 2020 auf hohem Niveau verbleibt.

Vor diesem Hintergrund und unter Berücksichtigung der finanziellen Rahmenbedingungen wurde gemeinsam mit REAL ein Pilotprojekt erarbeitet. Ab dem 1. Januar 2027 ist vorgesehen, die jährlichen Sammlungen neu zu strukturieren und auf acht Papiersammlungen sowie 16 Kartonsammlungen umzustellen. Ziel dieses Pilotprojekts ist es, die Entsorgungslogistik besser an die veränderten Mengen anzupassen und somit die Dienstleistungsqualität zu verbessern, die vorhandenen Ressourcen effizienter einzusetzen und gleichzeitig die Gebührenentwicklung stabil zu halten. Das Pilotprojekt ermöglicht zudem eine praxisnahe Überprüfung und spätere Feinjustierung des Sammelsystems.

3. Schlussfolgerung

Der Gemeinderat beantragt die Ablehnung des Postulates. Ab 1. Januar 2027 führt der Gemeinderat das Pilotprojekt mit einer im Schnitt dreiwöchigen Karton- und reduzierten im Schnitt sechswöchigen Papiersammlung ein.

Emmenbrücke, 13. Mai 2026

Für den Gemeinderat

Ramona Gut-Rogger
Gemeindepräsidentin

Patrick Vogel
Gemeindeschreiber

